



GELEIDIFORMULIER BIJ COMMISSIE- EN RAADSVOORSTELLEN

Behoort bij voorstel	2009002079
Vergadering	6-5-2009
Agendapunt	I-3
Onderwerp	Gemeenteraden en gemeenschappelijke regelingen
Voorstel afkomstig van	College
Behandeltraject	College: 21-4-2009 Commissie: 6-5-2009 Raad: n.v.t. (o.v.v. commissieadvies)
Historisch perspectief	<p>De Groninger griffiers zijn tot de conclusie gekomen dat de behandeling in de gemeenteraad van (jaar)stukken van gemeenschappelijke regelingen doorgaans voor alle betrokkenen een onbevredigende exercitie is. Zij willen hierin verandering brengen, reden waarom zij zich tot de colleges en raden wenden met een voorstel om tot deze verandering te komen.</p> <p>De Groninger griffiers zijn van mening dat met enkele betrekkelijk eenvoudige ingrepen van vooral procedurele aard, de betrokkenheid van de raden bij gemeenschappelijke regelingen kan worden verbeterd, zonder dat de regelingen gewijzigd zouden moeten worden. Basis voor de mening van de Groninger griffiers is een conceptnotitie van hun collega's uit Friesland met als onderwerp: <i>Het optimaliseren van de betrokkenheid van de gemeenteraad bij de uitvoering van gemeentelijke taken in GR-verband.</i></p>
Samenvatting	De Groninger griffiers willen graag een reactie van zowel college als raad op de voorstellen. Op basis daarvan zal een definitief voorstel worden gedaan ter besluitvorming. Hierbij is uitgangspunt dat de meeste gemeenten zich voorstander zullen tonen van de voorgestelde werkwijze.
Programma Portefeuillehouder	12 Bestuur burgemeester B.C. Hoekstra
Bevoegdheden commissie/gemeenteraad	De commissie overlegt met het college omtrent een in te nemen standpunt door college en raad.
Bespreeksuggesties en beslispunten	<p>In te nemen standpunt</p> <p>Het is geen slechte zaak dat er meer uniformiteit komt in de wijze waarop de raad omgaat met gemeenschappelijke regelingen in relatie met zijn kaderstellende rol. Vanuit die optiek verdienen de voorstellen, zoals in de bijgaande notitie geformuleerd een kans.</p> <p>Hierbij dient echter wel het besef aanwezig te zijn dat er niet gestart wordt vanuit een blanco situatie, waardoor veranderingen in sommige gevallen wellicht wat tijd zullen moeten krijgen.</p>
Voorstel voor agendering in raadsvergadering	n.v.t.
Uitnodiging betrokkene(n)	Nee

De griffie van de gemeenteraad van Leek stelt dit geleideformulier op. Het formulier dient enkel ter ondersteuning van de raads- en commissieleden bij de voorbereiding van hun vergaderingen.



Nummer	2009002079
Onderwerp	Gemeenteraden en gemeenschappelijke regelingen
Programmanummer	12
Portefeuillehouder	Burgemeester Hoekstra
Behandeling in de raadscommissie:	ja, 6 mei 2009
Voorstel aan de gemeenteraad:	nee
Bijlage(n):	1 Brief Groninger Griffierskring
B en W-beslissing: 21 april 2009	Conform

Aantekening

Als vervolg op dit advies wordt nog dit jaar een advies Verbonden partijen uitgebracht. Hiermee wordt ook invulling gegeven aan een van de aanbevelingen uit het Rekenkameronderzoek Novatec

Bestandsnaam: gemradgemreg

Inleiding

De Groninger griffiers zijn tot de conclusie gekomen dat de behandeling in de gemeenteraad van (jaar)stukken van gemeenschappelijke regelingen doorgaans voor alle betrokkenen een onbevredigende exercitie is. Zij willen hierin verandering brengen, reden waarom zij zich tot de colleges en raden wenden met een voorstel om tot deze verandering te komen.

Conceptnotitie

De Groninger griffiers zijn van mening dat met enkele betrekkelijk eenvoudige ingrepen van vooral procedurele aard, de betrokkenheid van de raden bij gemeenschappelijke regelingen kan worden verbeterd, zonder dat de regelingen gewijzigd zouden moeten worden. Basis voor de mening van de Groninger griffiers is een conceptnotitie van hun collega's uit Friesland met als onderwerp: *Het optimaliseren van de betrokkenheid van de gemeenteraad bij de uitvoering van gemeentelijke taken in GR-verband.*

Voorgestelde werkwijze

In de Friese notitie wordt de volgende werkwijze voorgesteld:

- 1. Het zwaartepunt van de democratische gemeenteraadscontrole verleggen naar "sturing vooraf"*
Uitgangspunt hierbij is dat er een SMART-formulering bestaat van het doel van de GR, de indicatoren en het budget, met andere woorden de raad heeft een keuze gemaakt wat hij wil bereiken en wanneer hij tevreden is en wat het mag kosten.
Binnen deze meerjarige kaders krijgt de GR zoveel mogelijk vrijheid om taken uit te voeren.
- 2. Beleidsplannen (incl. substantiële/majeure wijzigingen ervan) + politiek gevoelige informatie aan raden voorleggen voor wensen en bedenkingen.*
Raden worden bij deze aanpak in een vroeg stadium en expliciet om een mening gevraagd. het debat over bijstellingen wordt apart gevoerd en niet meer als onderdeel van een rituele behandeling van de jaarstukken van de GR.
- 3. Verantwoordingsinformatie en controle via de regulier gemeentelijke P&C-cyclus*
- 4. Eenmaal per raadsperiode stelt de GR een evaluatierapport ter bespreking door de raad.*
Dit dwingt de raad om zijn rol waar te maken en houdt de GR scherp op haar publieke uitvoeringstaak

Bij het vaststellen van deze werkwijze zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- aanspreekpunt voor de raad is het college en niet de GR
- heldere kaders scheppen voorwaarden voor een goede verantwoording: de gemeenteraad

wordt in staat gesteld het doel van de samenwerking te formuleren en aan te geven wanneer hij te vreden is.

- het is primair aan het bestuur van de GR (collegeleden) om te bepalen welke maatregelen nodig zijn om het raadsdoel te bereiken
- de raden worden actief betrokken bij majeure GR-beslissingen
- grotere betrokkenheid van de raden mag de slagvaardigheid van de GR niet in de weg staan: de GR krijgt binnen de raadskaders zoveel mogelijk vrijheid de gemeentelijke taken uit te voeren

Protocol kaderstelling GR

Bij de notitie is ook een protocol kaderstelling gevoegd, waarin is uitgeschreven op welke manier de gemeenteraden kaders kunnen stellen.

Opvallend in dit protocol is dat het hierboven geformuleerde uitgangspunt dat het college het aanspreekpunt voor de raad is en niet de GR, niet is terug te vinden.

Verdere procedure

De Groninger griffiers willen graag een reactie van zowel college als raad op de voorstellen. Op basis daarvan zal een definitief voorstel worden gedaan ter besluitvorming. Hierbij is uitgangspunt dat de meeste gemeenten zich voorstander zullen tonen van de voorgestelde werkwijze.

In te nemen standpunt

het is geen slechte zaak dat er meer uniformiteit komt in de wijze waarop de raad omgaat met gemeenschappelijke regelingen in relatie met zijn kaderstellende rol. Vanuit die optiek verdienen de voorstellen, zoals in deze notitie geformuleerd een kans.

Hierbij dient echter wel het besef aanwezig te zijn dat er niet gestart wordt vanuit een blanco situatie, waardoor veranderingen in sommige gevallen wellicht wat tijd zullen moeten krijgen.

Voorgesteld besluit

Notitie voor overleg aanbieden aan de raadscommissie van 6 mei 2009.