



Van: raadscommissie 16 juni Van: Presidium gemeenteraad

**Nummer** 2010003957

**Onderwerp:** samenwerking Rekenkamercommissies Westerkwartier

**Programmanummer** 12

**Portefeuillehouder** voorzitter Presidium

**Behandeling in de raadscommissie:** ja

**Vorstel aan de gemeenteraad:** ja

**Bijlage(n):**

- 1 voorbeeld functiebeschrijving inhoudelijk ambtelijk secretaris
- 2 wijziging verordening rekenkamercommissie Zuidhorn i.v.m.vergoeding externe leden die belast worden met het doen van onderzoek (met standpunt NVRP)

## **Inleiding**

De vier Westerkwartiergemeenten werken op verschillende terreinen met elkaar samen. De griffiers hebben de presidia voorgesteld om ook te gaan samenwerken op het gebied van rekenkameronderzoek door één rekenkamercommissie (rkc) in te stellen, die voor alle vier gemeenten onderzoek doet. De presidia hebben de griffiers in december 2009 groen licht gegeven om dit verder uit te werken.

## **Samenwerkingsvormen**

Samenwerking tussen rkc's kan op verschillende manieren.

### Incidentele samenwerking

De gemeentelijke rkc's kunnen incidenteel een gezamenlijk onderzoek (laten) uitvoeren. Voorbeelden hiervan zijn de onderzoeken naar Novatec (Leek en Zuidhorn) en de ISD (Leek, Marum en Noordenveld).

Deze samenwerking is vrijblijvend. Het nadeel is dat voor elk gezamenlijk onderzoek de samenwerkingsvoorwaarden afgesproken moeten worden.

### Personele unie

Elke gemeente stelt dezelfde rkc in, of te wel benoemt dezelfde leden. De verordeningen van deze rkc's sluiten op elkaar aan. In de praktijk praten we dan eigenlijk over één rkc.

Een belangrijk voordeel is de mogelijkheid om onderzoeksresultaten te vergelijken (benchmarking). De Westerkwartiergemeenten werken op verschillende (beleids)onderdelen samen. In de toekomst kan deze samenwerking nog hechter worden. Vergelijking van onderzoeksresultaten tussen deze gemeenten ligt dan ook voor de hand.

Door structureel samen te werken in de vorm van een personele unie wordt bij de keuze van een onderzoeks- onderwerp voor een gemeente gelijk de vraag gesteld of het onderwerp voor de andere gemeenten ook geschikt is. Afstemming daarover gebeurde tot nu toe door 4 verschillende rkc's. Bij een personele unie vindt die afstemming gelijk plaats op het moment dat de vraag aan de orde is. De leden van de 4 rkc's zijn dan immers dezelfde personen.

Daarnaast kan een hogere kwaliteit van onderzoeken geleverd worden voor hetzelfde geld.

Bij gezamenlijke onderzoeken hoeft maar één keer een goede onderzoeksopzet (waar best veel tijd in zit) te worden gemaakt en hoeft maar één keer informatie relevant voor alle deelnemende gemeenten worden opgezocht en geanalyseerd.

Door een bureau een onderzoek onder meer gemeenten te laten uitvoeren, kan een lagere prijs bedongen worden. Dat is natuurlijk aan de rkc om uit te onderhandelen.

### Gemeenschappelijke regeling

Het is ook mogelijk om voor de vier gemeenten één rkc in te stellen door het aangaan van een lichte gemeenschappelijke regeling. Dit heeft dezelfde voordelen als genoemd bij de personele unie. Verschil is dat bij een GR iets meer geregeld moet worden. Daarnaast hoeven de leden niet voor elke gemeenteraad de eed/gelofte hoeven af te leggen, maar alleen voor de gemeente, waar de rkc zetelt.

### Gezamenlijke rekenkamer

Het is ook mogelijk om een gezamenlijke rekenkamer op te richten. De belangrijkste verschillen met een gezamenlijke rkc zijn:

- de leden van een rekenkamer mogen een aantal functies, waaronder het raadslidmaatschap van de betreffende gemeenten, niet beoefenen volgens artikel 81f van de Gemeentewet. Bij een gezamenlijke rkc is dit aan de raad om te besluiten.
- de leden van een rekenkamer worden benoemd voor een periode van 6 jaar. Bij een rkc is de benoemingstermijn een keuze van de raad.

## **Samenstelling**

### Externe leden en / of raadsleden

De gezamenlijke rkc kan bestaan uit externe leden en/of raadsleden. Omdat een rkc in principe onafhankelijk onderzoek uitvoert is het niet logisch om raadsleden als lid van een rkc te benoemen. Het voordeel van raadsleden in de rkc is dat de rkc gebruik kan maken van de politieke kennis en ervaring van raadsleden, bijv. bij de keuze van onderzoeksobjecten. Maar hiervoor zijn ook andere mogelijkheden. Het is dan ook heel belangrijk dat de rkc af en toe contact heeft met (een delegatie van) de raad.

### Aantal leden

De raden bepalen uit hoeveel leden de gezamenlijke rkc bestaat. De vraag is met hoeveel leden een rkc het beste functioneert. Wij adviseren om het aantal leden beperkt te houden tot drie leden, waaronder een voorzitter. Met deze grootte is taakverdeling, onderlinge afstemming en besluitvorming goed mogelijk. Daarnaast kost een kleine rkc de gemeenten minder vergoeding.

Wij adviseren verder om geen plaatsvervangende leden te benoemen. Uit de praktijk blijkt dat een plaatsvervangend lid pas goed kan functioneren, als deze aansluit bij de vergaderingen. In dat geval heeft het benoemen van plaatsvervangende leden geen meerwaarde t.o.v. het benoemen van extra leden.

### Ambtelijke ondersteuning

Ambtelijke ondersteuning kan zich beperken tot secretariële ondersteuning. Een alternatief is naast secretariële ondersteuning ook inhoudelijke ambtelijke ondersteuning. De ambtelijk secretaris denkt met de rkc mee en doet heel veel voorwerk, zoals het opstellen van een conceptonderzoeksprogramma, conceptonderzoeksplan, offertes opvragen, etc. Op die manier ontlast de secretaris de leden van de rkc. Daarnaast kan de secretaris ingezet worden voor het uitvoeren van kleinschalige onderzoeken met een relatief eenvoudige onderzoeksvraag. Op die manier kan de rkc met de onderzoeksbudgetten relatief meer onderzoek doen, omdat de inzet van de secretaris goedkoper is dan het extern uitbesteden van een onderzoek. Het is dan ook van belang om een secretaris aan te trekken met voldoende onderzoekservaring.

Ter illustratie is voor de ambtelijk secretaris een functiebeschrijving bijgevoegd waarbij uitgegaan is van 12 uur per week.

Hierbij is uitgegaan van de RKC-samenwerking van de NOFA-gemeenten (Achtkarspelen, Dantumadeel, Dongeradeel en Kollumerland c.a.) en welke als voorbeeld heeft gediend voor de drie genoemde modellen. De NOFA-gemeenten hebben een personele unie voor hun rkc's gevormd met ondersteuning door een inhoudelijk ambtelijk secretaris. Deze samenwerking is in maart 2006 gestart.

De secretaris van de rkc-NOFA heeft een contract van 16 uur per week. Dat is voor vier gemeenten. Het totale budget van de rkc-NOFA is zo'n € 100.000,--, waarvan ongeveer de helft naar het daadwerkelijke onderzoek gaat.

Aangezien de Westerkwartiergemeenten iets minder budget (voor 2010 bijna € 70.000,--) beschikbaar hebben gesteld, is het aantal uren voor de secretaris ook iets teruggebracht.

Vanaf 2007 loopt de samenwerking goed. De griffiers van de NOFA-gemeenten geven aan dat de samenwerking heeft gezorgd voor professionele onderzoeken. De inhoudelijk ambtelijk secretaris zorgt voor een belangrijk deel voor die professionalisering door veel inhoudelijk voorwerk te doen (o.m. opstellen concept onderzoeksplan, opstellen concept onderzoeksopzet, bureaus selecteren).

Door onderzoek te doen naar hetzelfde onderwerp bij twee of meer van deze gemeenten kan een kostenvoordeel behaald worden. Dat kostenvoordeel zit vooral in de voorbereidende werkzaamheden (zelfde onderzoeksopzet) en de uitbesteding aan een extern bureau (eenzelfde onderzoek bij 2 of meer gemeenten kost niet 2 of meer keer zoveel).

Daarnaast is benchmarking mogelijk.

#### Benoemingsperiode

Bij instelling van een rkc kunnen de raden, i.t.t. een rekenkamer, zelf de benoemingsperiode van de externe leden vaststellen. Wij adviseren om deze periode beperkt te houden tot drie jaar en tijdig voordat de benoemingsperiode afloopt (na ruim twee jaar) te evalueren. Voor de benoeming van de inhoudelijk ambtelijk secretaris adviseren wij om vooralsnog een tijdelijk contract van één jaar aan te gaan.

#### **Onderzoek**

Rkc's hebben de mogelijkheid om zelf onderzoek te doen en/of onderzoek uit te besteden. Voor beide opties zijn argumenten voor en tegen.

	<b>zelf doen</b>	<b>uitbesteden</b>
<b>voor</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- goedkoper t.o.v. uitbesteden (mits voldoende deskundigheid aanwezig is)</li> <li>- door contact met werkvloer inzicht in verhoudingen en functioneren organisatie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- er is te weinig deskundigheid binnen de rkc om zelf onderzoek te doen (bijv. als er geen onderzoekers in de rkc zitten of het onderzoek over een heel technisch beleidsterrein gaat)</li> </ul>
<b>tegen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- het kan lastig zijn om je eigen onderzoek als rkc te beoordelen (opdrachtgever-opdrachtnemer binnen de rkc)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- onderzoekbureaus zijn duur; uitbesteden zorgt voor een langere doorlooptijd van het onderzoek (bureau vinden, afstemming over eindresultaat)</li> </ul>

Afhankelijk van het gekozen onderzoeksonderwerp zou een rkc moeten kunnen kiezen voor het zelf uitvoeren of voor het uitbesteden van het onderzoek.

Als de rkc kiest om een onderzoek zelf uit te voeren kan dat op de volgende manieren:

- de inhoudelijk ambtelijk secretaris (als deze is aangesteld) voert het onderzoek uit;
- (één van) de leden voeren zelf het onderzoek uit

De vergoeding voor het doen van onderzoeken door de secretaris (model B), dan wel de leden zelf (model A en C) wordt in de volgende fase (na besluitvorming door de raden over de voorliggende notitie) uitgewerkt (in de verordening rkc).

Onze voorkeur is:

- de secretaris op uurbasis betalen voor het onderzoekswerk (de secretaris moet beschouwd worden als personeel en komt bij één van de gemeenten in dienst);
- de leden niet op uurbasis te betalen, maar per afgerond onderzoek. De griffiers bekijken (op basis van een vooraf opgestelde begroting) wat redelijk is. Uitgangspunt voor de griffiers hierbij is dat de totale declaratie van een onderzoek fors lager moet zijn, dan als het onderzoek aan een onderzoeksbureau uitbesteed zou zijn geweest. Uiteindelijk zijn het de raden, die bepalen of voor het beschikbaar gestelde geld goed werk (dus goede onderzoeken) is geleverd. De raad kan de rkc daar op afrekenen.

### Advies griffiers Westerkwartier

Aan de orde zijn geweest samenwerkingsvormen, samenstelling en onderzoek (wel/niet uitbesteden). Gezien de genoemde voor- en nadelen komen wij tot het volgende advies:

<b>Wat</b>	<b>advies griffiers</b>	<b>argumenten</b>
Samenwerking	personele unie	<ul style="list-style-type: none"><li>- kwaliteitsimpuls aan rkc en onderzoeken</li><li>- mogelijkheid van structurelere benchmarking</li></ul>
Samenstelling	<ul style="list-style-type: none"><li>- externe voorzitter</li><li>- 2 externe leden met onderzoekservaring</li><li>- (Inhoudelijk) ambtelijk secretaris</li><li>- Benoemingsperiode: *vz. en leden 3 jaar *secr. 1 jaar, beide met mogelijkheid van verlenging</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- onafhankelijkheid rkc</li><li>- onderzoekservaring is een pré bij uitbesteden en een must bij zelf uitvoeren</li><li>- keuze voor wel/geen inhoudelijkheid van de secretaris is afhankelijk van onderzoeksdeskundigheid leden</li></ul>
Onderzoek	<ul style="list-style-type: none"><li>- rkc maakt per onderwerp de keuze voor zelf uitvoeren of uitbesteden</li><li>- zelf onderzoeken stimuleren door te voldoen aan de voorwaarden (voldoende deskundigheid in rkc)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Zelfonderzoek is goedkoper t.o.v. uitbesteden (mits voldoende deskundigheid aanwezig is).</li><li>- Zelfonderzoek bevordert contact met werkvloer en daardoor inzicht in verhoudingen en functioneren organisatie.</li><li>- Uitbesteden zorgt voor een langere doorlooptijd van het onderzoek.</li></ul>

## Budgetten en kosten

Uitgaande van het advies griffiers Westerkwartier kan als volgt omgegaan worden met de beschikbaarstelling van budget en de verdeling van de kosten,

De raden stellen jaarlijks een bedrag beschikbaar voor het functioneren van de rekenkamercommissie en voor het verrichten van onderzoeken. Uit dit bedrag worden de volgende kosten betaald:

- onderzoeksbudget: de raden stellen aan de eigen rkc een budget voor onderzoek beschikbaar; besteding van het aldus beschikbaar gestelde budget per gemeente vindt op zodanige wijze plaats, dat het door iedere gemeente beschikbaar gestelde budget voor onderzoeken ten behoeve van dié gemeente wordt aangewend; een raad kan aan de commissie een extra budget ter beschikking stellen voor een specifiek eenmalig onderzoek dat door de raad wordt gewenst.
- vergoeding leden rkc:
  - De leden en de voorzitter ontvangen een vaste vergoeding per maand, tenzij niet voldaan wordt aan het minimum van uit te voeren onderzoeken en/of het betreffende lid onvoldoende werkzaamheden uitvoert. Tevens worden de reiskosten vergoed naar de daarvoor in het algemeen geldende maatstaf van de gemeente waar de commissie zetelt. Verrekening vindt plaats naar rato van het aantal inwoners van de deelnemende gemeenten. Wij adviseren leden uit Noord-Nederland te selecteren, vanuit praktisch oogpunt en vanuit het idee dat er meer feeling met de gemeenten is. De reiskosten zijn dan ook begroot op een maximale reisafstand van 50 km.
  - Als de leden zelf onderzoek uitvoeren krijgen zij daarvoor een extra vaste vergoeding. In Zuidhorn geldt die mogelijkheid nu ook al en is opgenomen in de verordening.<sup>1</sup>
- kosten ondersteuning: de kosten van de ambtelijk secretaris van de rkc worden jaarlijks verrekend naar rato van het aantal inwoners van de deelnemende gemeenten. De loonkosten van de ambtelijk secretaris, die hij maakt voor het uitvoeren van een onderzoek, vallen onder het onderzoeksbudget van de betreffende gemeente.
- Doorberekening overhead: De ambtelijk secretaris wordt in één van de vier gemeenten gehuisvest. Zijn bureaunkosten (bureau, computer, telefoon, etc.) moeten verrekend worden onder de deelnemende gemeenten. Dit geldt ook voor de kosten, die gemaakt worden voor de vergaderingen (ruimte, koffie, thee). In onderstaande schema's is dit als pm-post opgenomen, omdat over dit soort kostenverrekening in het kader van de Westerkwartiersamenwerking afspraken gemaakt moeten worden.

### Efficiëncyslag

In de notitie is uitgegaan van de budgetten, die elke gemeente beschikbaar stelt. Dat is het financiële uitgangspunt. Dan gaat het erom hoe het beschikbare geld besteed wordt. Belangrijk is dat zoveel mogelijk geld wordt besteed aan het daadwerkelijke onderzoek (onderzoeksbudget). Voor de gemeente Leek is dit onderzoeksbudget voor 2010 vastgesteld op € 20.000,-. Voor de drie andere gemeenten is voor de rkc een totaalbudget rkc vastgesteld. De hoogte van het onderzoeksbudget is afhankelijk van de overige rkc-kosten, die gemaakt worden.

De gezamenlijke rkc moet dit onderzoeksbudget zo efficiënt mogelijk inzetten, waardoor er met hetzelfde budget meer en/of grotere onderzoeken worden uitgevoerd. Deze efficiëncyslag kan gemaakt worden als de rkc haar onderzoeken slim uitbesteedt (zie bovengenoemd kostenvoordeel) of de secretaris onderzoeken laat uitvoeren (schaal 10 is goedkoper dan een extern bureau) of zelf (de 2 onderzoeksliden) onderzoek doet. De optie om de ambtelijk secretaris voor 15 uur per week in schaal 11 in te zetten, waarbij de rkc verplicht wordt om de secretaris de onderzoeken te laten uitvoeren, raden wij af. Een rkc moet onafhankelijk kunnen opereren. Onafhankelijk betekent ook dat een rkc zelf moet kunnen bepalen of voor een bepaald onderwerp het beter is een extern bureau in te schakelen, dan wel de eigen secretaris het onderzoek te laten uitvoeren. Een andere optie, die wij in de notitie noemen, is dat de leden zelf onderzoek uitvoeren.

---

<sup>1</sup> In de verordening is aangegeven: 'Indien de commissie van mening is dat de werkzaamheden die een lid in het kader van een onderzoek verricht van een dergelijke aard en omvang zijn dat een "vergadervergoeding" niet volstaat, heeft een commissielid recht op een aanvullende (vaste) vergoeding indien deze is aangewezen als opdrachtnemer/penvoerder voor de duur van een onderzoek binnen de commissie. De aanvullende vergoeding voor het doen van onderzoek dient gerelateerd te zijn aan de hoogte van de vergoeding voor het voorbereiden en bijwonen van de vergaderingen van de rekenkamercommissie.'

In het kader van de komende bezuinigingen kan ook het onderzoeksbudget van de Rekenkamercommissie betrokken worden. Een bezuiniging zal, uitgaande van deze notitie, betekenen dat Leek een minder groot bedrag beschikbaar heeft voor het daadwerkelijke onderzoek. Bij een bezuiniging van € 5.000,-- betekent dit dat Leek € 15.000,-- aan onderzoeksbudget heeft. Dat is voldoende budget om onderzoek uit te (laten) voeren.

#### Uitgangspunten voor de verdeling van de kosten:

Verdeling kosten	o.b.v. inwonertal	per gemeente beschikbaar
onderzoeksbudget		x
vergoeding leden:		
- maandelijkse vergoeding	x	
- reiskosten	x	
- extra vergoeding voor onderzoek (valt onder onderzoeksbudget gemeente)		x
vergoeding inhoudelijk ambt. secretaris:		
- maandelijkse vergoeding	x	
- extra vergoeding voor onderzoek (valt onder onderzoeksbudget gemeente)		x
deskundigheidsbevordering en lidmaatschap NVRR	x	
doorberekening overhead	x	

Inwoneraantallen	Grootevast	Leek	Marum	Zuidhorn	Totaal
Inwoneraantal per 1-1-2010	12.141	19.364	10.443	18.570	60.518
naar rato	20,06%	32,00%	17,26%	30,69%	100%

#### Drie modellen

- A. Rkc met ambtelijk secretaris voor alleen secretariële werkzaamheden. (De ambtelijk secretaris wordt ingeschaald in functieschaal 6 of 7 met een dienstverband van 6 uur per week.) De leden van de rkc zijn deskundig om zelf onderzoeken uit te voeren.
- B. Rkc met inhoudelijk ambtelijk secretaris, die naast de secretariële werkzaamheden ook inhoudelijk adviseert en uitvoert (o.a. opstellen onderzoeksplan, benaderen bureaus) en deskundig is om zelf onderzoeken uit te voeren.
- C. Rkc met inhoudelijk ambtelijk secretaris, die naast de secretariële werkzaamheden ook inhoudelijk adviseert en uitvoert (o.a. opstellen onderzoeksplan, benaderen bureaus) en deskundig is om zelf onderzoeken uit te voeren. De leden van de rkc zijn daarnaast ook deskundig om zelf onderzoeken uit te voeren.

## Kostenverdeling per jaar bij model A

Kosten 2010	Grootegast	Leek	Marum	Zuidhorn	Totaal
vergoeding leden	€ 1.925,93	€ 3.071,72	€ 1.656,58	€ 2.945,77	€ 9.600,-- <sup>2</sup>
ondersteuning	€ 1.354,17	€ 2.159,80	€ 1.164,78	€ 2.071,24	€ 6.750,-- <sup>3</sup>
<b>Totaal ex. budget onderzoek e.a. kosten</b>	<b>€ 3.280,10</b>	<b>€ 5.231,52</b>	<b>€ 2.821,36</b>	<b>€ 5.017,01</b>	<b>€ 16.350</b>
deskundigheidsbevordering en lidmaatschap NVR	€ 300,93	€ 479,95	€ 258,84	€ 460,28	€ 1.500,--
reiskosten	€ 168,52	€ 268,78	€ 144,95	€ 257,75	€ 840,-- <sup>4</sup>
onderzoeksbudget	€ 6.250,45	€ 20.000,00	€ 6.774,85	€ 16.864,96	€ 49.890,96
<b>Totaal incl. budget onderzoek</b>	<b>€ 10.000,--</b>	<b>€ 25.980,25</b>	<b>€ 10.000,--</b>	<b>€ 22.600,--*</b>	<b>€ 68.580,25</b>

\*Het budget van de rkc van Zuidhorn wordt de komende jaren teruggebracht tot € 20.500 (2012) en 18.500 (2013).

\*In Leek wordt het onderzoeksbudget voor 2011 bij de Kadernota 2011 vastgesteld.

## Kostenverdeling per jaar bij de modellen B en C

Kosten 2010	Grootegast	Leek	Marum	Zuidhorn	Totaal
vergoeding leden	€ 1.925,93	€ 3.071,72	€ 1.656,58	€ 2.945,77	€ 9.600,-- <sup>5</sup>
ondersteuning	€ 3.811,74	€ 6.079,45	€ 3.278,64	€ 5.830,17	€ 19.000,-- <sup>6</sup>
<b>Totaal ex. budget onderzoek e.a. kosten</b>	<b>€ 5.737,67</b>	<b>€ 9.151,17</b>	<b>€ 4.935,22</b>	<b>€ 8.775,93</b>	<b>€ 28.600,00</b>
deskundigheidsbevordering en lidmaatschap NVR	€ 300,93	€ 479,95	€ 258,84	€ 460,28	€ 1.500,--
reiskosten	€ 168,52	€ 268,78	€ 144,95	€ 257,75	€ 840,-- <sup>7</sup>
onderzoeksbudget	€ 3.792,88	€ 16.080,35	€ 4.660,99	€ 13.106,03	€ 37.640,25
<b>Totaal incl. budget onderzoek</b>	<b>€ 10.000,--</b>	<b>€ 25.980,25</b>	<b>€ 10.000,--</b>	<b>€ 22.600,--*</b>	<b>€ 68.580,25</b>

\*Het budget van de rkc van Zuidhorn wordt de komende jaren teruggebracht tot € 20.500 (2012) en 18.500 (2013).

\*In Leek wordt het onderzoeksbudget voor 2011 bij de Kadernota 2011 vastgesteld.

De kostenverdeling voor model B en C is hetzelfde. Het enige verschil is dat model C het mogelijk maakt voor de rkc leden om zelf onderzoek uit te voeren. De kosten hiervan worden betaald uit het onderzoeksbudget. Voor het totale kostenplaatje maakt het geen verschil.

<sup>2</sup> De maandelijkse vergoeding is voor de voorzitter € 300,-- per maand en voor de twee externe leden € 250,-- per maand, in totaal dus € 800,-- per maand. Op jaarbasis is dit € 9.600,--.

<sup>3</sup> Bij een dienstverband van 6 uur per week en inschaling in functieschaal 7 periodiek 6 zijn de totale brutokosten op jaarbasis afgerond € 6.750,--. Bij eenzelfde aantal uren, maar dan inschaling in functieschaal 6 periodiek 6 zijn deze kosten op jaarbasis afgerond € 6.000,--. In de kostenverdeling is uitgegaan van functieschaal 7 periodiek 6.

<sup>4</sup> Vergoeding voor maximale woon-werkafstand van 50 km. = € 0,28 x 100 km. x 3 leden x 10 vergaderingen = € 840,-- per jaar.

<sup>5</sup> De maandelijkse vergoeding is voor de voorzitter € 300,-- per maand en voor de twee externe leden € 250,-- per maand, in totaal dus € 800,-- per maand. Op jaarbasis is dit € 9.600,--.

<sup>6</sup> Bij een dienstverband van 12 uur per week en inschaling in functieschaal 10 periodiek 6 zijn de totale brutokosten op jaarbasis afgerond € 19.000,--.

<sup>7</sup> Vergoeding voor maximale woon-werkafstand van 50 km. = € 0,28 x 100 km. x 3 leden x 10 vergaderingen = € 840,-- per jaar.

## Huidige externe leden rkc's

Op dit moment hebben alleen de gemeenten Leek, Marum en Zuidhorn externe leden in hun rkc's.

	functie	Gemeente	Periode	Overlapperperiode, v/a 1-1-2011
Dhr. N. van Rijn	Voorzitter	Marum	onbepaalde tijd	
Dhr. P.O. de Jong	Voorzitter	Leek	1-11-2007 tot 1-11-2013	2 jaar en 10 mnd.
Dhr. R.W. de Koord	Lid	Leek	1-11-2004 tot 1-11-2010	geen
Dhr. A.A. Vlaardingebroek	Lid	Leek	1-7-2009 tot 1-7-2015	4 jaar en 6 mnd.
Mw. A. Kranenburg	Plv. lid	Leek	1-7-2009 tot 1-7-2015	4 jaar en 6 mnd.
Dhr. J. Baltink	Voorzitter	Zuidhorn	21-11-2005 tot 21-11-2011	11 mnd.
Dhr. H. Oostmeijer	Lid	Zuidhorn	21-11-2005 tot 21-11-2011	11 mnd.
Dhr. P. Praat	Lid	Zuidhorn	21-11-2005 tot 21-11-2011	11 mnd.

Formeel betekent het intrekken van de huidige verordeningen dat er geen grondslag meer is voor de werkzaamheden, waarvoor de leden zijn benoemd. De benoeming is in die zin zonder inhoud geworden. Zonder vergaderingen en werkzaamheden vindt geen vergoeding plaats.

In Leek geldt voor de voorzitter en de externe leden een basisvergoeding van € 250,00 per vergaderjaar en een vergoeding per bijgewoonde vergadering. Voor de voorzitter is dit € 242,20 en voor een lid is € 181,65 per bijgewoonde vergadering.

Ons advies is om met een nieuwe gezamenlijke rkc per 1-1-2011 te starten. De sollicitatieprocedure<sup>8</sup> staat open voor iedereen. De huidige leden worden ook in de gelegenheid gesteld om op de drie vacatures te reageren. Nadat er drie leden, waaronder een voorzitter, zijn gekozen en benoemd door de raden, wordt de sollicitatieprocedure voor invulling van de (inhoudelijk) ambtelijk secretaris opgestart. Dit is ook een open procedure, waar ook de leden aan mee kunnen doen.

---

<sup>8</sup> Hoe de sollicitatieprocedure er precies uit komt te zien, wordt op een later moment bepaald.

## Advies griffiers Westerkwartier

Nogmaals ons advies in een overzicht.

<b>Wat</b>	<b>advies griffiers</b>	<b>argumenten</b>
Samenwerking	personele unie	<ul style="list-style-type: none"><li>- kwaliteitsimpuls aan rkc en onderzoeken</li><li>- mogelijkheid van structurelere benchmarking</li><li>-</li></ul>
Samenstelling	<ul style="list-style-type: none"><li>- externe voorzitter</li><li>- 2 externe leden met onderzoekservaring</li><li>- (Inhoudelijk) ambtelijk secretaris</li><li>- Benoemingsperiode: *vz. en leden 3 jaar *secr. 1 jaar, beide met mogelijkheid van verlenging</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- onafhankelijkheid rkc</li><li>- onderzoekservaring is een pré bij uitbesteden en een must bij zelf uitvoeren</li><li>- keuze voor wel/geen inhoudelijkheid van de secretaris is afhankelijk van onderzoeksdeskundigheid leden</li></ul>
Onderzoek	<ul style="list-style-type: none"><li>- rkc maakt per onderwerp de keuze voor zelf uitvoeren of uitbesteden</li><li>- zelf onderzoeken stimuleren door te voldoen aan de voorwaarden (voldoende deskundigheid in rkc)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Zelfonderzoek is goedkoper t.o.v. uitbesteden (mits voldoende deskundigheid aanwezig is).</li><li>- Zelfonderzoek bevordert contact met werkvloer en daardoor inzicht in verhoudingen en functioneren organisatie.</li><li>- Uitbesteden zorgt voor een langere doorlooptijd van het onderzoek</li></ul>

O.b.v. bovenstaande hebben wij drie modellen doorberekend qua kosten. Ondanks dat wij meerwaarde zien in een inhoudelijk ambtelijk secretaris, kunnen wij ons voorstellen dat, gezien de kostenplaatjes, wordt gekozen voor model A. In dit model blijft er aanzienlijk meer geld over voor het uitvoeren van onderzoeken. Dit komt volledig door de lagere loonkosten van de secretaris.

### **Voorgesteld besluit:**

#### **Met de raadscommissie overleggen:**

- met ingang van 1-1-2011 een gezamenlijke rekenkamercommissie (rkc) Westerkwartier in te stellen in de vorm van een personele unie;
- de gezamenlijke rkc uit drie externe leden, waaronder een voorzitter, laten bestaan. De leden, m.u.v. de voorzitter, moeten deskundig zijn om zelf onderzoek uit te voeren;
- de gezamenlijke rkc laten ondersteunen door een ambtelijk secretaris. Een keuze maken tussen een secretaris voor alleen de secretariële werkzaamheden of een ambtelijk secretaris, die naast de secretariële werkzaamheden vooral inhoudelijk voorbereidende werkzaamheden ca. verricht;
- de kosten te verdelen o.b.v. de uitgangspunten van deze notitie;
- de aanstelling van de huidige leden van de rkc's per 1-1-2011 stop te zetten door het intrekken van de gemeentelijke verordening;
- de leden van de Rekenkamercommissie Gemeente Leek in kennis stellen van deze notitie en hen uitnodigen bij het overleg met de commissie aanwezig te zijn.

NB: De notitie is ter kennisname toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders.

## Planning

Wat	Wanneer	Wie
Bespreking aangepaste notitie samenwerking rkc's Westerkwartier in griffiersverband	week 17	griffiers
rkc's informeren over notitie samenwerking rkc's Westerkwartier	week 17/18	rkc's
Notitie samenwerking rkc's Westerkwartier bespreken in presidia	week 18 t/m 20	presidia
Notitie samenwerking rkc's Westerkwartier vaststellen door raden	week 21 t/m 23	raden
Leden rkc's informeren over besluit raden en gevolgen daarvan	week 24	griffiers
Bestuursconvenant en verordening gezamenlijke rkc opstellen	week 24/25	griffier Z
Bespreking bestuursconvenant en verordening gezamenlijke rkc in griffiersverband	week 25/26	griffiers
<b>ZOMERRECES</b>		
Bespreking bestuursconvenant en verordening gezamenlijke rkc in presidia	week 32 t/m 34	presidia
Bestuursconvenant en verordening gezamenlijke rkc vaststellen in raden	week 35 t/m 37	raden
Sollicitatieprocedure externe leden, incl. voorzitter	week 38 t/m 42	griffiers
Benoeming externe leden, incl. voorzitter, en inh.ambt.secr.	week 43 t/m 46	raden
Sollicitatieprocedure secretaris*	week 47 t/m 49	griffiers
Benoeming inhoudelijk ambtelijk secretaris	week 50 t/m 51	raden
Start nieuwe gezamenlijke rkc	1-1-2011	rkc

*\*Let wel; het is ook mogelijk om iets meer tijd te nemen voor de sollicitatieprocedure van de secretaris. De rkc kan op 1-1-2011 al wel vast starten.*